

Selvstendig rettssubjekt ("eget AS") gir ikke bedre innsyn eller kontrollmuligheter

Læringsverkstedet mener at offentliggjøring av en utvidet Basil rapport er et mye bedre alternativ enn eget AS og til en betydelig mindre administrativ kostnad.

1. Forslaget om selvstendig rettssubjekt har ikke basis i eksterne rapporter eller anbefalinger og er dårlig konsekvens utredet. Forholdet til EØS regelverket er ikke utredet

Det er departementet selv som står bak ideen om eget AS. Dette er ikke basert på anbefalinger fra de eksterne rapportene som ble innhentet i forkant av høringen.

I etterkant har departementet gitt sin rådgiver, BDO, et nokså stramt mandat om å utrede alternativer til eget AS. Fordelene ved eget AS er i denne rapporten oppsummert på skjønn i enkelte ikke-prissatte virkninger. Disse fordelene er i sin helhet basert på **udokumenterte påstander** fra offentlige instanser om at eget AS vil gi bedre transparens og juridisk ansvarsforankring. I oppsummeringen i BDO rapporten fremkommer det at disse offentlige instansene ikke har så stor erfaring på dette feltet.

Læringsverkstedet er undrende til at departementet ikke har innhentet en juridisk betraktning rundt i hvilken grad det er forskjell på ansvar og myndighet om en barnehage er et selvstendig selskap eller om barnehagen inngår i et selskap sammen med flere andre barnehagen. Man kan jo spekulere i om årsaken er at departementet antar at de ikke vil like konklusjonen.

2. Selvstendig rettssubjekt er det dyreste alternativet

BDO rapporten dokumenterer at forslaget om enkeltstående rettssubjekt er klart dyrest for barnehagene og medfører at flest penger flyttes fra barna og til byråkrati.

3. Alle barnehager er i dag en selvstendig registrert enhet i Brønnøysund og har regnskapsplikt.

Alle barnehager må i dag registreres som en underenhet (eller bedriftsenhet) i Brønnøysund, dette for å ha et eget Brønnøysund nummer. Denne registreringen er knyttet direkte opp imot Udir sin Barnehagedatabase gjennom Brønnøysund nummeret. Barnehagedatabasen benyttes til Basil rapportering to ganger i året og følges opp nøye av kommunene. Det er ikke mulig å være en godkjent barnehage uten å ha registrert seg og fått dette Brønnøysund nummeret. Det eksisterer således allerede i dag et krav som er tilnærmet likt selvstendig selskap, slik at det er unødvendig å innføre et enda strengere krav som primært bare genererer flytting av penger vekk fra barn og over til administrativt personell/eksterne regnskapsførere/advokater/revisorer samt styrehonorarer.

Hver enkelt barnehage må levere en revidert Basil rapport. Dette forutsetter at alle transaksjoner i rapporten er dokumenterte, etterprøvbare og sporbare i tråd med regnskapsloven.

4. I praksis vil ikke eget AS gi noe tydeligere plassering av ansvar

Læringsverkstedet består av ett selskap med 250 barnehager. Vi har en felles administrasjon med en overordnet ansvarlig for driften, som igjen er inndelt i regionansvarlig og styrer som er stedlig leder av barnehagen. Selskapet har et styre og en daglig leder. Selv om Læringsverkstedet må deles opp i 250 selskaper vil det operative ansvaret være uendret og det vil være samme personer som daglig leder og styret i disse 250 selskapene. Personene vil være de samme som når Læringsverkstedet er ett selskap.

5. Offentliggjøring av utvidet Basil rapport gir mye mer informasjon (Transparens) enn årsregnskapet til eget AS.

Et aksjeselskap må utarbeide et årsregnskap som minst tilfredsstillende minimumskravene i regnskapsloven. Dette omfatter regnskapsinformasjon på sumnivå og enkelte noter.

Alle barnehager må utarbeide et eget Basil regnskap i tråd med de kravene som barnehagemyndighetene til en hver tid stiller til et slikt regnskap. Basil regnskapet inneholder regnskapsinformasjon på et mer detaljert nivå enn årsregnskap samt spesifikk tilleggsinformasjon om blant annet pensjon og nærstående transaksjoner som ikke kreves i et årsregnskap.

6. Eget AS medfører fremdeles at kostnader må fordeles mellom barnehager og forenkler ikke tilsyn

For å sikre best mulig betingelser og at pengene i størst grad kommer barna til gode gjennomfører et konsern felles innkjøp på vegne av alle barnehagene. I den prosessen blir man enig med leverandør om hvordan kostnader skal fordeles og faktureres hver barnehage. Dette gjelder uansett om barnehagen er eget AS eller inngår i ett selskap samme med flere barnehager.

7. Eget AS gjør det vanskeligere og mer komplisert å gjennomføre tilsyn av konsern med flere barnehager

Et hovedargument for å opprette et nasjonalt tilsyn er at det er vanskelig for en enkelt kommune å gjennomføre tilsyn av et konsern. Vi forventer at et nasjonalt tilsyn av Læringsverkstedet vil drive tilsyn av Læringsverkstedet totalt sett, og ikke en enkelt av våre 250 barnehager. Det burde være åpenbart at det er lettere å drive tilsyn av Læringsverkstedet totalt sett dersom det er organisert i ett selskap, enn om det er organisert i 250 forskjellige selskaper og hvor all dokumentasjon må fremlegges 250 ganger for hvert område.

Med vennlig hilsen

Hans Jacob Sundby
Eier/konsernsjef